

**RESOLUCIÓN DEL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE JALISCO, RESPECTO DEL PROCEDIMIENTO SANCIONADOR ORDINARIO INSTAURADO DE OFICIO EN CONTRA DEL PARTIDO ACCIÓN NACIONAL, RADICADO CON EL NÚMERO DE EXPEDIENTE PSO-QUEJA-03/2017.**

**Vistos** para resolver los autos del procedimiento sancionador ordinario identificado con el número de expediente citado al rubro, instaurado de oficio por este organismo comicial, por hechos que se consideran contrarios a la normatividad electoral, cuya realización se imputan al **Partido Acción Nacional**.

**RESULTANDOS:**

**1. Acuerdo de requerimiento.** El dieciocho de agosto de dos mil quince, el entonces Secretario Ejecutivo del instituto, dictó acuerdo mediante el cual requirió al **Partido Acción Nacional** para que en el plazo de quince días, contados a partir de la notificación del referido acuerdo, retirara la propaganda electoral de la vía pública e informara el cumplimiento dado al mencionado acuerdo, con el apercibimiento que de no hacerlo, se instauraría en su contra el procedimiento sancionador ordinario.

El acuerdo de mérito, se notificó al partido político citado mediante oficio número **8023/2015**.

**2. Acuerdo que ordena realizar inspección de verificación de retiro de propaganda electoral.** El dieciocho de enero de dos mil dieciséis, se ordenó realizar inspección en cada uno de los distritos electorales locales que conforman la geografía electoral del estado de Jalisco, a efecto de verificar si la propaganda electoral de precandidatos, candidatos, partidos políticos, coaliciones y candidatos independientes, colocada en la vía pública, había sido retirada o borrada; habiéndose facultado a personal del instituto para llevar a cabo la referida inspección.

**3. Realización de inspecciones de verificación de retiro de propaganda electoral en cumplimiento del acuerdo señalado en el punto anterior.** El veinte,

veintiuno, veinticinco y veintiséis de enero de dos mil dieciséis, personal del instituto se constituyó en los lugares en los que con anterioridad se encontró propaganda electoral del Partido Acción Nacional, habiéndose localizado propaganda electoral de dicho instituto político, únicamente, en los domicilios descritos en el acuerdo de inicio del presente procedimiento sancionador.

**4. Inicio del procedimiento sancionador.** El veintiuno de marzo del año en curso, la autoridad instructora determinó iniciar procedimiento administrativo sancionador contra el **Partido Acción Nacional**, por el supuesto incumplimiento de la obligación de retirar la propaganda electoral de la vía pública en los plazos establecidos en la ley electoral.

En la misma fecha, la autoridad instructora admitió a trámite el procedimiento sancionador ordinario, lo radicó con el número de expediente PSO-QUEJA-03/2017; y ordenó emplazar al **Partido Acción Nacional**.

**5. Emplazamiento.** El veintitrés de marzo de la presente anualidad, mediante oficio 264/2017, se emplazó al **Partido Acción Nacional**, corriéndole traslado con las copias simples de las actas circunstanciadas de fechas veinte, veintiuno, veinticinco y veintiséis de enero de dos mil dieciséis, así como del acuerdo de fecha veintiuno de marzo de dos mil diecisiete, para que en el plazo de cinco días hábiles contestara respecto a la conducta que se le imputaba y aportara las pruebas que considerara pertinentes.

**6. Preclusión del derecho a ofrecer pruebas.** El veinticinco de abril del dos mil diecisiete, la Secretaria Ejecutiva del instituto emitió acuerdo en el que declaró precluido el derecho del **Partido Acción Nacional** a ofrecer pruebas en virtud de haber comparecido en forma extemporánea a dar contestación a los hechos que se le imputaron.

**7. Conclusión del periodo investigación y apertura del plazo para realizar manifestaciones.** El cinco de junio del año en curso, se dictó acuerdo en el que se dio por concluido el periodo de investigación y se abrió el plazo correspondiente para que las partes realizaran manifestaciones respecto de lo actuado en el procedimiento.

**8. Reserva de autos para formular proyecto de resolución.** El veintisiete de junio de la presente anualidad, se declaró por perdido el derecho del partido político a realizar manifestaciones respecto de las actuaciones y se reservaron las mismas para formular el proyecto de resolución correspondiente.

**9. Elaboración del proyecto de resolución.** El veintinueve de junio de la presente anualidad, la Secretaria Ejecutiva del instituto terminó el proyecto de resolución.

**10. Remisión del proyecto de resolución a la Comisión de Quejas y Denuncias.** Con fecha cinco de julio del año en curso, la autoridad instructora, remitió el proyecto de resolución a la Comisión de Quejas y Denuncias de este Consejo General, para su conocimiento y estudio.

**11. Aprobación del proyecto de resolución por la Comisión de Queja y Denuncias.** El catorce de julio de la presente anualidad, la Comisión de Quejas y Denuncias, en sesión ordinaria, aprobó el proyecto de resolución propuesto por la Secretaría Ejecutiva del instituto.

**12. Remisión del proyecto de resolución al Consejero Presidente.** El diecisiete de julio del presente año, la Comisión de Quejas y Denuncias remitió el proyecto de resolución al Consejero Presidente de este organismo comicial.

**13. Conocimiento del proyecto de resolución a los integrantes del Consejo General.** En esta fecha, el Consejero Presidente del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Jalisco, hace del conocimiento de quienes integramos este órgano colegiado, el proyecto de resolución elaborado por la Secretaria Ejecutiva y aprobado por la Comisión de Quejas y Denuncias, para determinar lo conducente.

## CONSIDERANDOS:

**I. Competencia.** El Consejo General del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Jalisco, es competente para resolver los procedimientos sancionadores ordinarios cuyos proyectos le sean turnados por la Comisión de

Quejas y Denuncias, conforme con lo dispuesto en los artículos 134 párrafo 1 fracciones VIII y XXII; y, 460 párrafo 1 fracción I del Código Electoral y de Participación Social del Estado de Jalisco.

**II. Causales de Improcedencia y sobreseimiento.** El artículo 467, párrafo 3 del Código Electoral y de Participación Social del Estado de Jalisco, establece que las causas de improcedencia o sobreseimiento deben ser examinadas de oficio, ya que en caso de actualizarse alguna de ellas, representaría un obstáculo que impediría la válida constitución del procedimiento e imposibilitaría un pronunciamiento sobre la controversia planteada.

Así, al examinar las constancias que integran el expediente del presente procedimiento sancionador, esta autoridad considera que no se actualiza causal de improcedencia o sobreseimiento alguno.

**III. Planteamiento de los hechos que motivaron el inicio de oficio del presente procedimiento y defensa partido político imputado.**

a) **Hechos que motivaron el inicio de oficio del procedimiento.** Del acuerdo de admisión se advierten los hechos que motivaron a la autoridad instructora iniciar de oficio el presente procedimiento sancionador, los que, en esencia, consisten en:

- Que el día veintiocho de mayo de dos mil quince, el Consejo General de este organismo electoral, mediante el acuerdo identificado con la clave IEP-ACG-161/2015, recordó a los partidos políticos acreditados, a las coaliciones registradas, así como a los candidatos independientes, su obligación de retirar la propaganda electoral colocada en la vía pública, durante los siete días posteriores a la conclusión de la jornada electoral;
- Que el dieciocho de agosto de ese mismo año, el entonces Secretario Ejecutivo del instituto, dictó acuerdo mediante el cual requirió al **Partido Acción Nacional** para que en el plazo de quince días, contados a partir de la notificación del referido proveído, retirara la propaganda electoral colocada en la vía pública y localizada en los lugares descritos en el propio acuerdo;
- Que el dieciocho de enero de dos mil dieciséis, se ordenó llevar a cabo las inspecciones necesarias en cada uno de los distritos electorales locales que

conforman la geografía electoral del estado de Jalisco, a efecto de verificar si la propaganda electoral de candidatos, partidos políticos, coaliciones y candidatos independientes, colocada en la vía pública, había sido retirada o borrada; habiéndose facultado a personal del instituto para llevar a cabo las referidas inspecciones;

- Que, en cumplimiento al acuerdo citado en el punto que antecede, el veinte, veintiuno, veinticinco y veintiséis de enero de dos mil dieciséis, personal del instituto se constituyó en los lugares en los que con anterioridad se encontró propaganda electoral del **Partido Acción Nacional**, habiéndose localizado propaganda electoral de dicho instituto político, en los lugares que se describen en el **Considerando** siguiente.

b) **Contestación de la denuncia.** El **Partido Acción Nacional**, no compareció, en tiempo, a dar contestación a los hechos imputados por esta autoridad.

**IV. Fijación de la materia del procedimiento.** Una vez que han sido reseñados los motivos que motivaron el inicio de oficio del presente procedimiento sancionador, lo procedente es establecer la materia de la controversia, la cual se centra en determinar:

- Si el **Partido Acción Nacional** incumplió con su obligación de retirar de la vía pública la propaganda electoral relativa al proceso electoral local ordinario 2014-2015, durante los siete días posteriores a la conclusión de la jornada electoral.

Cabe señalar que la propaganda electoral localizada en la barda del municipio de Ojuelos de Jalisco, no se acredita que pertenezca al **Partido Acción Nacional**, no obstante que en ella se haga referencia a la coalición PAN-PRD, pues como se advierte del convenio de coalición flexible celebrado entre los partidos políticos mencionados<sup>1</sup>, la planilla de munícipes registrada por la coalición "Jalisco Merece Más", para el municipio de Ojuelos de Jalisco, la encabezó el Partido de la Revolución Democrática, por lo que en todo caso, la probable responsabilidad por la

<sup>1</sup> Aprobado por el Consejo General del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Jalisco, en sesión ordinaria celebrada el ocho de diciembre de dos mil catorce, mediante acuerdo identificado con la clave IEPC-ACG-060/2014.

fijación y permanencia de dicha propaganda electoral, sería de dicho instituto político y no del **Partido Acción Nacional**.

**V. Existencia de los hechos.** Establecida la materia del presente procedimiento, corresponde ahora verificar la existencia de los hechos, para lo cual resulta necesario valorar el acervo probatorio que obra agregado en el expediente. En el caso, será materia de dicho análisis, sólo aquellas recabadas por la autoridad instructora, ya que el partido político investigado perdió el derecho a ofrecer medios de convicción al haber comparecido en forma extemporánea a dar contestación a los hechos que se le imputaron; toda vez que a partir de ese análisis, este Órgano Colegiado se encontrará en posibilidad de resolver conforme a derecho corresponda.

Así, se tiene que la autoridad instructora recabó los medios de prueba que consideró para la debida integración del expediente, consistentes en las documentales públicas siguientes:

1. Dos actas circunstanciadas, ambas de fecha veinte de enero de dos mil dieciséis, para dejar constancia de la ubicación y contenido de una pinta de bardas y una lona;
2. Acta circunstanciada, de fecha veintiuno de enero de dos mil dieciséis, para dejar constancia de la ubicación y contenido de la pinta de barda;
3. Seis actas circunstanciadas realizadas el veinticinco de enero de dos mil dieciséis, para dejar constancia de la ubicación y contenido de las lonas y pinta de bardas; y,
4. Acta circunstanciada realizada el veintiséis de enero de dos mil dieciséis, para dejar constancia de la ubicación y contenido de una lona.

Las citadas documentales públicas tienen valor probatorio pleno respecto de su autenticidad o de la veracidad de los hechos a que se refieren, conforme a los artículos 461, párrafo 3, inciso a) y 462, párrafos 1 y 2 de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales; 462 párrafo 3 fracción I y 463 párrafos 1 y 2 del Código Electoral y de Participación Social del Estado de Jalisco; lo anterior, al ser practicadas por servidores públicos del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Jalisco, en ejercicio de la facultad conferida por la

Secretaría Ejecutiva de este organismo electoral, por lo que generan plena convicción en este Órgano Colegiado.

Así, de acuerdo a lo anterior y a través del análisis de las pruebas enunciadas previamente, se acredita que en los días veinte, veintiuno, veinticinco y veintiséis de enero de dos mil dieciséis, se localizaron en los municipios de Atoyac, Guadalajara, Mezquitic, San Marcos, Totatiche, Unión de San Antonio y Zapotlanejo, todos del Estado de Jalisco; en total, cuatro lonas y seis bardas, cuyo contenido y ubicación se describen a continuación:

	Acta circunstanciada	Medio	Ubicación	Contenido
1	20 de enero de 2016	1 barda	Av. de la Selva Negra Norte S/N, cruce con Periférico Manuel Gómez Morín, municipio de Guadalajara, Jalisco.	Emblema del Partido Acción Nacional y la leyenda: "ALFONSO PETERSEN, #MásCerca. PRESIDENTE GUADALAJARA"
2	20 de enero de 2016	1 lona	Calle Puerto Melaque no. 2386, cruce con la calle Pánfilo Pérez, en la colonia Blanco y Cuéllar, en Guadalajara, Jalisco.	Emblema oficial del Partido Acción Nacional y la leyenda: "Alfonso PETERSEN, En Guadalajara claro que podemos, ¿A poco no? #MásCerca PAN.
3	21 de enero de 2016	1 barda	Calle Ejido s/n entre San Andrés y Muro, en Guadalajara, Jalisco.	Emblema del Partido Acción Nacional y la leyenda: "GILBERTO SÁNCHEZ, PAN, DISTRITO 13"
4	25 de enero de 2016	1 barda	Carretera Unión de San Antonio-San Diego de Alejandría, a un costado de la calle Aquiles Serdán, en el municipio de Unión de San Antonio, Jalisco.	Emblema del Partido Acción Nacional y la leyenda: "VOTA".
5	25 de enero de 2016	1 barda	Calle Hidalgo S/N Cruce con la calle Aldama y Allende, Colonia Centro en el municipio de San Marcos, Jalisco.	Emblemas de los partidos acción nacional y de la revolución democrática, con la leyenda: "Ramiro AMEZQUITA".
6	25 de enero de 2016	2 lonas	Calle Hidalgo número 50	Lona 1. Emblema del

			cruce con calle Magallanes, colonia Centro, en el municipio de Totatiche, Jalisco.	Partido Acción Nacional y la leyenda: "CIUDADANOS QUE MOCEMOS A JALISCO". Lona 2. Contiene la leyenda "GIL ARELLANO PRECANDIDATO DIP LOCAL DTO 1".
7	25 de enero de 2016	1 barda	Calle Ignacio Zaragoza cruce con Mariano Abasolo y Amado Nervo, Colonia Centro, en el municipio de Mezquitic, Jalisco.	Emblema del Partido Acción Nacional y la leyenda: "GIL ARELLANO MI DIPUTADDO LOCAL".
8	25 de enero de 2016	1 barda	Calle Azteca, cruce con calle Juárez y Morelos, colonia Santa Tere, en el municipio de Zapotlanejo, Jalisco	Emblema del Partido Acción Nacional y la leyenda: "PROFE CARLOS FABIAN MI PRESIDENTE ZAPOTLANEJO".
9	26 de enero de 2016	1 lona	Avenida Antonio Zúñiga y Tejeda #245, cruce con Donato Guerra, colonia Centro, en el municipio de Atoyac, Jalisco.	Emblema del Partido Acción Nacional y las leyendas: "Vamos juntos por Atoyac" y "Polo DE LA CRUZ Mi presidente Atoyac #MásCerca".

## VI. Marco normativo.

El artículo 210, párrafo 2, de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, establece que la propaganda electoral en vía pública, **debe retirarse, durante los siete días posteriores a la conclusión de la jornada electoral.** Dicho precepto, además dispone que, **la omisión en el retiro será sancionada conforme lo establezca el propio ordenamiento.**

Así mismo, en el punto 4 de los "*Lineamientos de la Propaganda de Campaña para el Proceso Electoral Local Ordinario 2014-2015*", aprobados mediante acuerdo identificado con la clave IEPC-ACG-039/2015, por el Consejo General del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Jalisco,



en sesión ordinaria celebrada el treinta y uno de marzo de dos mil quince, se estableció:

**"4. RETIRO DE LA PROPAGANDA.**

*La propaganda colocada en vía pública, **deberá retirarse durante los siete días** posteriores a la conclusión de la jornada electoral, de conformidad con lo establecido por el artículo 210, párrafo 2 de la ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales."*

Al respecto, es un hecho notorio que la jornada electoral en el proceso electoral local ordinario 2014-2015, se llevó a cabo el siete de junio de dos mil quince.

**VII. Pronunciamiento de fondo.**

Este Órgano Colegiado considera que es existente la violación a lo dispuesto por el artículo 210, párrafo 2, de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, así como a lo establecido en el punto 4 de los "*Lineamientos de la Propaganda de Campaña para el Proceso Electoral Local Ordinario 2014-2015*", respecto a la obligación de retirar la propaganda electoral, durante los siete días posteriores a la conclusión de la jornada electoral, en atención a las consideraciones que a continuación se exponen.

**a. Naturaleza de la propaganda.**

Las lonas y bardas materia del presente procedimiento, **constituyen propaganda de naturaleza electoral**, pues como se advierte del contenido, tienen el propósito de promover a los ciudadanos Alfonso Petersen (Alfonso Petersen Farah), Polo de la Cruz (Apolonio de la Cruz Toscano), Ramiro Amezcuita (Ramiro Amezcuita Díaz) y Carlos Fabián, como candidatos a presidente de los municipios de Guadalajara, Atoyac, San Marcos y Zapotlanejo, respectivamente; así como a Gil Arellano (Gilberto Arellano Sánchez) y Gilberto Sánchez (Gilberto Francisco Sánchez Saavedra), como candidatos a diputados por el principio de Mayoría Relativa, en los distritos electorales locales 1 y 13, respectivamente; todos postulados en su momento por el **Partido Acción Nacional**, a fin de lograr el apoyo ciudadano el día de la jornada electoral respectiva.

**b. Elemento temporal.**

Es un hecho público y notorio para este Órgano de Dirección, que dentro del proceso electoral local ordinario 2014-2015, la jornada electoral se celebró el domingo siete de junio de dos mil quince; por lo que, en términos del citado artículo 210, párrafo 2, de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, así como del punto 4 de los "*Lineamientos de la Propaganda de Campaña para el Proceso Electoral Local Ordinario 2014-2015*", los partidos políticos tenían la obligación de retirar su propaganda electoral de la vía pública a más tardar el domingo catorce de junio de dos mil quince.

Ahora bien, no obstante el plazo establecido en la Ley y en los Lineamientos señalados en el acápite que antecede, el dieciocho de agosto de dos mil quince, el entonces Secretario Ejecutivo del instituto, dictó acuerdo mediante el cual requirió al **Partido Acción Nacional** para que en el plazo de quince días, contados a partir de la notificación del referido acuerdo, retirara la propaganda electoral de la vía pública.

A efecto de verificar si la propaganda electoral de precandidatos, candidatos, partidos políticos, coaliciones y candidatos independientes, colocada en la vía pública había sido retirada o borrada, el dieciocho de enero de dos mil dieciséis, se ordenó realizar inspección en cada uno de los distritos electorales locales que conforman la geografía electoral del estado de Jalisco; sin embargo, tal y como se advierte de las actas circunstanciadas elaboradas los días veinte, veintiuno, veinticinco y veintiséis de enero de dos mil dieciséis, personal del instituto encontró propaganda electoral del **Partido Acción Nacional**, en los domicilios descritos en las mismas.

Por lo tanto, se encuentra acreditado, a través de las inspecciones que llevó a cabo la autoridad instructora, a través del personal del instituto autorizado para ello, que la propaganda electoral estuvo colocada por lo menos hasta los días veinte, veintiuno, veinticinco y veintiséis de enero de dos mil dieciséis, esto es, más de los siete días posteriores a la jornada electoral celebrada el pasado siete de junio de dos mil quince.

Por tanto, se acredita la infracción al artículo 210, párrafo 2, de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, en relación con lo dispuesto en el punto 4 de los "*Lineamientos de la Propaganda de Campaña para el Proceso*

*Electoral Local Ordinario 2014-2015*", respecto de la obligación de retirar la propaganda electoral de la vía pública, consistente en cuatro lonas y seis bardas, durante los siete días posteriores a la conclusión de la jornada electoral.

Al respecto, cabe señalar que atendiendo a lo dispuesto en el artículo 210, párrafo 3, de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, el cual establece como consecuencia del incumplimiento de la obligación de retirar la propaganda electoral de la vía pública por parte de los partidos políticos, en el plazo previsto: la imposición de la sanción que al respecto establezca la ley.

Esta autoridad, en el apartado relativo a la individualización, determinará la imposición de la sanción correspondiente por la comisión de la presente infracción.

#### **VIII. Responsabilidad.**

Como se advierte de los elementos probatorios, las características e información que se desprende de las lonas y bardas materia del procedimiento, corresponden a propaganda electoral del **Partido Acción Nacional**, por lo que la conducta motivo de inconformidad se le imputa a éste, al haber difundido su propaganda, durante un periodo no permitido por la ley, ni por los "*Lineamientos de la Propaganda de Campaña para el Proceso Electoral Local Ordinario 2014-2015*", emitidos por este Consejo General.

#### **IX. Calificación de la infracción e individualización de la sanción.**

Una vez que ha quedado demostrada la existencia de la infracción a la normatividad electoral por parte del **Partido Acción Nacional**, se procede a imponer la sanción correspondiente, en términos de lo dispuesto en el artículo 456, párrafo 1, inciso a), de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, tomando en consideración las circunstancias que rodearon la conducta contraventora de la norma.

En principio, el derecho sancionador electoral se identifica con las generalidades del derecho sancionador administrativo, habida cuenta que consiste en la imputación o atribuibilidad a una persona, de un hecho identificado y sancionado por las normas electorales.

Una de las facultades de la autoridad en el ámbito del derecho sancionador, es la de reprimir conductas que vulneran el orden jurídico, para lograr el respeto de los principios constitucionales y legales en la materia electoral. Para ello, el operador jurídico debe hacer un ejercicio de ponderación a efecto de que la determinación que en su caso se establezca, guarde parámetros efectivos y legales, tales como:

- Que se busque adecuación; es decir, considerar la gravedad de la infracción, las circunstancias en que ésta se cometió, así como las condiciones particulares del infractor;
- Que sea proporcional, lo cual implica tomar en cuenta para individualizar la sanción el grado de participación de cada implicado, la gravedad del hecho y las circunstancias de modo, tiempo y lugar;
- Eficacia: esto es, procurar la imposición de sanciones mínimas pero necesarias para asegurar la vigencia de los bienes jurídicos puestos en peligro o, en su caso, lesionados con la conducta irregular, a fin de lograr el restablecimiento del Estado constitucional, democrático de derecho.
- Perseguir que sea ejemplar, como sinónimo de prevención general.
- La consecuencia de esta cualidad es disuadir la comisión de conductas irregulares, a fin de propiciar el absoluto respeto del orden jurídico en la materia electoral.

A partir de los parámetros citados, se realiza la calificación e individualización de la infracción con base en elementos objetivos concurrentes, en específico, se deberá establecer si la infracción se tuvo por acreditada, y en su caso, se analizarán los elementos de carácter objetivo (la gravedad de los hechos y sus consecuencias, el tiempo, modo y lugar de ejecución), así como subjetivo (el enlace personal o subjetivo entre el autor y su acción) a efecto de graduarla como leve, de mediana gravedad o grave.

Una vez calificada la falta, procede localizar la clase de sanción que legalmente corresponda, tomando en cuenta, entre otras, las siguientes directrices:

- La importancia de la norma transgredida, es decir, señalar qué principios o valores se violaron o se vieron amenazados y la importancia de esa norma dentro del sistema electoral (principio, valor, ordenamiento, regla).

- Efectos que produce la transgresión, los fines, bienes y valores jurídicos tutelados por la norma (puesta en peligro o resultado).
- El tipo de infracción, y la comisión intencional o culposa de la falta, análisis que atañe verificar si el responsable fijó su voluntad para el fin o efecto producido, o bien, pudo prever su resultado.
- Si existió singularidad o pluralidad de las faltas cometidas, así como si la conducta fue reiterada.

En términos generales, la determinación de la falta como leve, de mediana gravedad o grave corresponde a una condición o paso previo para estar en aptitud de determinar la clase de sanción que legalmente se deba aplicar al caso concreto, y seleccionar de entre alguna de las previstas en la ley, la que se considere adecuada.

Es oportuno precisar que al graduar la sanción que legalmente corresponda, entre las previstas en la norma como producto del ejercicio mencionado, si la sanción escogida contempla un mínimo y un máximo, se deberá proceder a graduar la sanción en atención a las circunstancias particulares.

Esto guarda relación con el criterio sostenido por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, al resolver el recurso de revisión del procedimiento especial sancionador SUP-REP-3/2015 y sus acumulados.

#### **A. Calificación de la infracción.**

Así, para calificar debidamente la falta, en el presente asunto se deberán valorar los siguientes elementos:

**1. Tipos de infracciones, conductas y disposiciones jurídicas infringidas.** La infracción consiste en el incumplimiento por parte del **Partido Acción Nacional** a la obligación que tiene de retirar de la vía pública su propaganda electoral, dentro de los siete días posteriores a la celebración de la jornada electoral, lo cual, trastoca lo establecido en el artículo 210, párrafo 2, de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, así como lo dispuesto en el punto 4 de los "*Lineamientos de la Propaganda de Campaña para el Proceso Electoral Local Ordinario 2014-2015*", emitidos por este Consejo General.

**2. Bien jurídico tutelado (trascendencia de las normas transgredidas).** El bien jurídico tutelado en el presente asunto es el principio de legalidad, que impone la prohibición de difundir propaganda electoral en la vía pública, más allá de los siete días posteriores de la celebración de la jornada electoral.

**3. Singularidad o pluralidad de las faltas.** La comisión de dicha conducta es única, por lo que se trata de una falta singular.

**4. Circunstancias de modo, tiempo y lugar.**

**Modo.** Propaganda visible en cuatro lonas y seis bardas, alusivas a los ciudadanos Alfonso Petersen (Alfonso Petersen Farah), Polo de la Cruz (Apolonio de la Cruz Toscano), Ramiro Amezcuita (Ramiro Amezcuita Díaz) y Carlos Fabián, candidatos a presidentes de los municipios de Guadalajara, Atoyac, San Marcos y Zapotlanejo, respectivamente; así como a Gil Arellano (Gilberto Arellano Sánchez) y Gilberto Sánchez (Gilberto Francisco Sánchez Saavedra), como candidatos a diputados por el principio de mayoría relativa, en los distritos electorales locales 1 y 13, respectivamente; todos postulados en su momento por el **Partido Acción Nacional**.

**Tiempo.** Conforme a las actas levantadas por los servidores públicos de este organismo electoral, se constató la existencia de la propaganda los días veinte, veintiuno, veinticinco y veintiséis de enero de dos mil dieciséis, es decir, más de los siete días posteriores a la jornada electoral celebrada el pasado siete de junio de dos mil quince.

**Lugar.** Propaganda fija colocada en los domicilios detallados en los municipios de Atoyac, Guadalajara, Mezquitic, San Marcos, Totatiche, Unión de San Antonio y Zapotlanejo, del estado de Jalisco.

**5. Condiciones externas y medios de ejecución.** En la especie, debe tomarse en consideración que la propaganda electoral fija tuvo verificativo a través de cuatro lonas y seis bardas, y la temporalidad en que aconteció fue posterior a los siete días de la celebración de la jornada electoral.

**6. Beneficio o lucro.** No se acredita un beneficio económico cuantificable.

**7. Intencionalidad** (comisión dolosa o culposa). No se advierte que la conducta sea dolosa, al no haber elementos para acreditar que se tenía el conocimiento y la intención por la parte señalada de dejar las lonas y bardas por más tiempo del debido; sin embargo, ésta permaneció fuera del plazo previsto en la ley, por lo que se aprecia que la comisión fue culposa, es decir, por la falta de previsión del partido político referido.

A partir de las circunstancias presentes en el caso concreto, este Órgano Colegiado estima que la infracción en que incurrió el **Partido Acción Nacional** es **leve**.

Para la graduación de la falta, se toman en cuenta las siguientes circunstancias:

- Que la conducta desplegada por el partido político transgredió la obligación prevista en el artículo 210, párrafo 2, de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, así como en el punto 4 de los "*Lineamientos de la Propaganda de Campaña para el Proceso Electoral Local Ordinario 2014-2015*", emitidos por este Consejo General, respecto al retiro de la propaganda electoral.
- Que la difusión aconteció a través de cuatro lonas y seis bardas en el estado de Jalisco.
- Que la conducta no fue realizada de forma dolosa, sino culposa.
- Que la omisión respecto al retiro de la propaganda electoral y su consecuente permanencia se prolongó al menos siete meses con posterioridad al plazo legal para haberla retirado.

#### **B. Individualización de la Sanción.**

Para la individualización de la sanción, una vez que se tiene acreditada la falta y la atribuibilidad correspondiente, procede imponer al **Partido Acción Nacional**, por lo menos, el nivel mínimo de la sanción.

Una vez ubicado en el extremo mínimo, se torna necesario apreciar las circunstancias particulares del transgresor, así como las relativas al modo, tiempo, lugar y ejecución de los hechos, lo que puede constituir un punto de partida para la cuantificación hacia uno de mayor entidad, y sólo con la concurrencia de varios

elementos adversos al sujeto puede llegar a imponerse el monto máximo de la sanción.

Ahora bien, conforme al artículo 456, párrafo 1, inciso a), de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electoral, las sanciones susceptibles de imponer a los partidos políticos son:

- Con amonestación pública;
- Con multa de hasta diez mil días de salario mínimo general vigente para el Distrito Federal, según la gravedad de la falta. En los casos de infracción a lo dispuesto en materia de topes a los gastos de campaña, o a los límites aplicables en materia de donativos o aportaciones de simpatizantes, o de los candidatos para sus propias campañas, con un tanto igual al del monto ejercido en exceso. En caso de reincidencia, la sanción será de hasta el doble de lo anterior;
- Según la gravedad de la falta, con la reducción de hasta el cincuenta por ciento de las ministraciones del financiamiento público que les corresponda, por el periodo que señale la resolución;
- Con la interrupción de la transmisión de la propaganda política o electoral que se transmita, dentro del tiempo que le sea asignado por el Instituto, en violación de las disposiciones de esta Ley, y
- En los casos de graves y reiteradas conductas violatorias de la Constitución y de esta Ley, especialmente en cuanto a sus obligaciones en materia de origen y destino de sus recursos, con la cancelación de su registro como partido político.

Tomando en consideración los elementos objetivos y subjetivos de la infracción, especialmente, los bienes jurídicos<sup>2</sup> protegidos y los efectos de la misma, así como la conducta, se determina que el partido político infractor debe ser objeto de una sanción que tenga en cuenta las circunstancias particulares del

<sup>2</sup> Véase la tesis XXVIII/2003 de rubro "SANCIÓN. CON LA DEMOSTRACIÓN DE LA FALTA PROCEDE LA MÍNIMA QUE CORRESPONDA Y PUEDE AUMENTAR SEGÚN LAS CIRCUNSTANCIAS CONCURRENTES".



incumplimiento a la ley, sin que ello implique que ésta deje de atender con una de sus finalidades, que es la de disuadir la posible comisión de faltas similares que también pudieran afectar los valores protegidos por la norma transgredida.

Luego, en concepto de este Órgano de Dirección, dada la naturaleza y gravedad de la conducta cometida por el **Partido Acción Nacional**, se considera que la sanción consistente en una **amonestación pública**, resulta adecuada, **proporcional, eficaz, ejemplar y disuasiva**.

En este escenario, aun cuando las sanciones consistentes en multa, reducción de las ministraciones del financiamiento público, la interrupción de la transmisión de la propaganda política o electoral y la cancelación del registro como partido político, son medidas eficaces para la inhibición de conductas contrarias a Derecho; en el caso particular, dado que la falta implicó la contravención a un mandato legal que establece la obligación de retirar la propaganda electoral en un plazo legal determinado, aquellas no resultan idóneas considerando la afectación producida con la infracción.

En suma, este Órgano Colegiado aprecia que la sanción prevista en la fracción I del inciso a) del párrafo 1 del artículo 456 de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales; y, 458 párrafo 1, fracción I, inciso a) del Código Electoral y de Participación Social del Estado de Jalisco, es acorde con la vulneración a las obligaciones legales sobre el retiro de propaganda electoral, porque en el caso, resulta idónea, necesaria y proporcional.

Con base en lo anterior, se impone al **Partido Acción Nacional**, la sanción consistente en **amonestación pública**, prevista por los numerales citados en el párrafo que antecede, la cual constituye una medida para que considere, procure o evite repetir la conducta desplegada.

La proporcionalidad de la sanción de amonestación pública, se justifica en el presente asunto, toda vez que resulta ser una medida razonable en relación a la gravedad del ilícito y la culpabilidad del partido político infractor<sup>3</sup>, por lo que de imponer una multa o cualquiera de las demás previstas en la norma citada, sería

<sup>3</sup> Resulta aplicable el criterio sostenido por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, en la sentencia relativa al recurso de apelación SUP-RAP-179/2014.

una determinación excesiva y desproporcionada atendiendo a las particularidades de la conducta sancionada.<sup>4</sup>

Lo anterior, considerando que la conducta del partido político infractor transgredió dos disposiciones legales, esto es, el artículo 210, párrafo 2 de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electoral y el punto 4 de los “*Lineamientos de la Propaganda de Campaña para el Proceso Electoral Local Ordinario 2014-2015*”, emitidos por este Consejo General; que la difusión de la propaganda electoral aconteció en cuatro lonas y seis bardas en los municipios Atoyac, Guadalajara, Mezquitic, San Marcos, Totatiche, Unión de San Antonio y Zapotlanejo, del estado de Jalisco; que la conducta se realizó de forma culposa y que la omisión respecto al retiro de la propaganda electoral y su consecuente permanencia se prolongó siete meses con posterioridad al plazo legal para haberla retirado, por lo que la amonestación pública se considera una sanción proporcional a la afectación producida con la conducta ilícita y la calificación de la infracción como leve.

Cabe precisar que el propósito de la amonestación es hacer conciencia en el infractor que la conducta realizada ha sido considerada ilícita.

Ahora, la amonestación pública se torna eficaz en la medida en que se le publicite; esto es, hacer del conocimiento del mayor número de personas que el sujeto en cuestión ha inobservado disposiciones legales y normativas.

Por lo que en el caso, al determinarse que el **Partido Acción Nacional** inobservó la legislación electoral y el acuerdo emitido por este Órgano Colegiado, tal situación se debe hacer del conocimiento general a fin de otorgar eficacia a la sanción impuesta, esto es, informar y/o publicitar que tal sujeto de Derecho, ha llevado a cabo actos que se apartaron de la legalidad.

Lo anterior, es congruente con la naturaleza de la materia político-electoral que por definición es pública, al tratarse de reglas que rigen los mecanismos para el alcance y ejercicio del poder, por lo que las disposiciones en dicha materia son siempre de orden público, de tal forma que el legislador al establecer el catálogo de

<sup>4</sup> Al respecto es aplicable, mutatis mutandi, la jurisprudencia emitida por la Suprema Corte de Justicia de la Nación identificada con el número P./J. 9/95, de rubro: MULTA EXCESIVA. CONCEPTO DE. Pleno, Novena Época, Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta, Tomo II, Julio de 1995, Materia Constitucional, página 5.

sanciones parte de la premisa de que a diferencia de otros regímenes disciplinarios, en donde existe amonestación o apercibimiento privado, en esta materia la amonestación siempre debe ser pública.

Por tanto, este Órgano Colegiado considera que para una mayor publicidad de la amonestación pública que se impone, la presente ejecutoria se deberá publicar, en su oportunidad, en la página de Internet de este órgano electoral, en el apartado de resoluciones de sanciones (sujetos sancionados).

- **Reincidencia.** De conformidad con los artículos 458, párrafo 6, de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales y 459 párrafo 6 del Código Electoral y de Participación Social del Estado de Jalisco, se considerará reincidente, quien ha sido declarado responsable del incumplimiento de alguna de las obligaciones a que se refiere la propia ley y código electoral citados, e incurre nuevamente en la misma conducta infractora, lo que en el presente caso no ocurre.
- **Impacto en las actividades del sujeto infractor.** Derivado de la naturaleza de la sanción impuesta, no impacta en modo alguno en las actividades del sujeto sancionado.

Por las consideraciones antes expuestas este Consejo General,

### RESUELVE:

**Primero.** Se declara la **existencia** de la violación atribuida al **Partido Acción Nacional**, al acreditarse el haber incumplido con la obligación de retirar de la vía pública la propaganda electoral, en el plazo establecido en la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales y en los "*Lineamientos de la Propaganda de Campaña para el Proceso Electoral Local Ordinario 2014-2015*", emitidos por este Órgano Colegiado.

**Segundo.** Se impone al **Partido Acción Nacional** una sanción consistente en una **amonestación pública**.

**Tercero.** En su oportunidad, publíquese la presente resolución en la página de internet de este organismo electoral en el apartado de resoluciones de sanciones (sujetos sancionados).

**Cuarto.** Notifíquese la presente resolución mediante oficio al **Partido Acción Nacional**.

**Quinto.** En su oportunidad, archívese el presente expediente como asunto concluido.

**Guadalajara, Jalisco, a 21 de julio de 2017.**

**Guillermo Amado Alcaraz Cross.**  
**Consejero Presidente**

**María de Lourdes Becerra Pérez.**  
**Secretaria Ejecutiva.**

La suscrita Secretaria Ejecutiva del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Jalisco, con fundamento en lo establecido por los artículos 143, párrafo 2, fracción XXX del Código Electoral y de Participación Social del Estado de Jalisco y 10, párrafo 1, fracción V y 44, párrafo 2 del Reglamento de Sesiones del Consejo General de este organismo, hago constar que el presente acuerdo fue aprobado en sesión extraordinaria del Consejo General celebrada el veintiuno de julio de dos mil diecisiete, por votación unánime de los Consejeros Electorales, Ma. Virginia Gutiérrez Villalvazo, Sayani Mozka Estrada, Mario Alberto Ramos González, Griselda Beatriz Rangel Juárez, Erika Cecilia Ruvalcaba Corral, y del Consejero Presidente Guillermo Amado Alcaraz Cross. Doy fe.

**MARÍA DE LOURDES BECERRA PÉREZ**  
**SECRETARIA EJECUTIVA**

HJDS/lacg.